



Способствуя развитию страны

Главной задачей государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства о градостроительной деятельности, обеспечение безопасности зданий и сооружений.

О правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного строительного надзора рассказала начальник межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления Наталья Генриховна БЕРЕСНЕВА.

Северо-Западное управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный строительный надзор на поднадзорной территории Санкт-Петербурга, Ленинградской, Псковской, Новгородской, Мурманской, Архангельской, Вологодской, Калининградской областей, Республики Карелия и Республики Коми (далее – поднадзорная территория).

Всего в 2019 году под надзором находилось 311 объектов капитального строительства, в том числе: 220 объектов строительства и 91 объект реконструкции. В пределах территорий субъектов Российской Федерации эти объекты были распределены следующим образом:

- Санкт-Петербург – 54 объекта,
- Ленинградская область – 60 объектов,
- Мурманская область – 36 объектов,
- Архангельская область – 20 объектов,
- Вологодская область – 23 объекта,

– Калининградская область – 17 объектов,

– Псковская область – 15 объектов,

– Новгородская область – 16 объектов,

– в Республике Карелия – 19 объектов,

– в Республике Коми – 15 объектов.



Остальные 36 объектов – это линейные сооружения магистрального трубопроводного транспорта, расположенные на территории двух и более субъектов Российской Федерации.

Более трети объектов капитального строительства приходится на долю Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Государственный строительный надзор на поднадзорной территории осуществляют 22 государственных служащих. В их число входят государственные служащие нескольких отделов Северо-Западного управления Ростехнадзора, в том числе: межрегионального отдела по государственному строительному надзору (Санкт-Петербург, Вологда), межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, отдела по энергетическому надзору по Псковской области, отделов по промышленной безопасности Мурманской, Архангельской, Калининградской областей, Республики Карелия и отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области.

Цели, задачи и порядок осуществления государственного строительного надзора установлен статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ № 54 от 01 февраля 2006 года «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», Административным регламентом Ростехнадзора, а также другими нормативно-правовыми актами.

В соответствии с законодательно установленными критериями объекты федерального государственного строительного надзора распределяются на несколько категорий.

Важнейшая категория объектов – это объекты, финансируемые из федерального бюджета Российской Федерации. Под надзором находится 63 таких объекта, в их числе объекты здравоохранения, науки, образования, административные здания.

Примечательно строительство объекта Министерства здравоохранения Российской Федерации, сооружаемого в Санкт-Петербурге на Заповедной улице (участок 1) – это Научно-клинический нейрохирургический комплекс федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова». Проектируемый комплекс предназначен для оказания высококвалифицированной специализированной и реабилитационной медицинской помощи больным с нейрохирургической патологией, для проведения научных исследований и образовательной деятельности с учетом развития современных медицинских технологий и рассчитан на одновременное пребывание 330 больных, в том числе 240 взрослых и 90 детей. Планируется формирование 11 стационарных отделений по 30 коек каждое. Детские отделения Лечебно-диагностического и Реабилитационного корпу-



сов предназначены для пребывания детей в возрасте от трех до 18 лет.

Возведение объекта ведется по разрешению на строительство, выданному до июня 2022 года.

Еще одна задача на объекте Минздрава России – строительство нового шестиэтажного корпуса на улице Льва Толстого, включающего в себя клинику-реабилитационный центр клиники НИИ детской онкологии, гематологии и трансплантологии им. Р.М. Горбачевой и новую часть клиники офтальмологии ФГБУ высшего образования «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова». Ввести в эксплуатацию эти медицинские учреждения намечено в следующем году.

Всего 4,5% от общего числа составляют объекты культурного наследия, но они являют собой общепри-

знанную высокую историческую, культурную, эстетическую ценность федерального значения. В Санкт-Петербурге на Марсовом Поле ведутся работы по приспособлению под гостиницу объекта культурного наследия федерального значения «Казармы Павловского полка». Трехэтажное кирпичное здание построено в 1816-1819 годах по проекту архитектора В.П. Стасова – это блестящий образец высокого классицизма. Во время блокады в этом здании находился узел управления энергетическими сетями Ленинграда. Здание сильно пострадало в годы войны. Работы на объекте проводятся по разрешению на строительство сроком действия до 31 декабря 2022 года.

Еще один объект культурного наследия – Александровский дворец в городе Пушкине на территории Александровского парка. Там проводит-



ся реконструкция и техническое переоснащение с элементами реставрации. Здание было построено по проекту Джакомо Кваренги в 1792-1808 годах для великого князя, впоследствии Императора Александра Павловича. Прекрасные интерьеры парадных залов в стиле строгого классицизма сохранились до наших дней почти без изменений. В сентябре 2019 года здание полностью передано Государственному музею-заповеднику «Царское Село» для организации в нем музея. Сроки реализации проекта – по разрешению на строительство до сентября 2023 года.

К самой большой категории в Северо-Западном регионе относятся особо опасные и технически сложные объекты, всего таковых планируется возвести 105. В стадии завершения – строительство Комплекса по производству, хранению и отгрузке сжиженного природного газа в районе КС «Портовая». Общий проектный грузооборот по отгрузке на суда составит полтора миллиона тонн в год. Строятся семь компрессорных станций в составе объекта «Развитие газотранспортных мощностей ЕГС Северо-Западного региона»: «Грязовецкая», «Шекснинская», «Бабаевская», «Пикалевская», «Дивенская», «Славянская» и «Волховская».

КС «Славянская» является головной станцией экспортного магистрального газопровода «Северный поток – 2» (Nord Stream 2). Она расположена на севере Кингисеппского района Ленинградской области и предназначена для подготовки, компримирования и транспортировки природного газа по трубам мор-



ского участка газопровода «Северный поток-2», прокладываемого по дну Балтийского моря, до приемного терминала на побережье Германии. На КС «Славянская» предусмотрено устройство одиннадцати газоперекачивающих агрегатов суммарной мощностью 352 МВт, что делает ее одной из самых мощных компрессорных станций в мире.

Завершается строительство трех агрегатов азотной кислоты общей мощностью 405000 т/год на ПАО «Акрон» в Великом Новгороде и двух агрегатов мощностью 135 000 тонн моногидрата азотной кислоты в год в городе Череповце на АО «Апатит».

В Мурманской области полным ходом идет строительство объекта «Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений (ЦСКМС). Комплекс для изготовления оснований гравитационного типа и интеграции модульных верхних строений».

Среди объектов метрополитена Санкт-Петербурга в надзоре – два объекта:

– строительство Лахтинско-Правобережной линии от станции «Спасская» до станции «Морской фасад», включая два вестибюля: «Театральная» и «Большой проспект»;

– строительство Красносельско-Калининской линии метрополитена от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2». Здесь также планируется сооружение двух вестибюлей: «Путиловская» и «Казаковская».

Идет реконструкция и строительство 37 новых объектов железнодорожного транспорта. Среди них:

– выполняется комплексная реконструкция участка Мга – Гатчина – Веймарн – Ивангород, включающая в том числе электрификацию участков в Гатчинском, Тосненском и Кингисеппском районах Ленинградской области;

– строится новая линия Лосево – Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на Выборгском направлении;

– направление «Мга – Сонково – Дмитров» – строительство вторых путей в целях увеличения пропускной способности участка.

Строятся и реконструируются автомобильные дороги в Ленинградской, Архангельской, Вологодской, Новгородской, Псковской и Мурманской областях, в Республике Карелия – всего в надзоре 28 объектов автомобильных дорог федерального значения. В этом числе:



– строительство и реконструкция участков автомобильной дороги от Санкт-Петербурга через Приозерск, Сортавалу до Петрозаводска;

– дорога М-11 «Нарва» на участках в Ломоносовском и Гатчинском районах Ленинградской области;

– дорога М-10 «Скандинавия» на участке Выборгского района Ленинградской области;

– дорога А-114 Вологда – Новая Ладога до магистрали «Кола» (через Тихвин) на участке в Вологодской области;

– реконструкция автомобильной дороги М-18 «Кола» на участке в Кировском районе Ленинградской области (2, 3 этапы).

В 2019 году началась реализация проектов по искусственному электроосвещению автомобильных дорог в Ленинградской области в семи муниципальных районах: Ломоносовском, Волосовском, Тосненском, Кингисеппском, Выборгском, Волховском и Бокситогорском. Это значительно улучшит безопасность движения по федеральным автомобильным трассам. Общая длина освещенных участков составит почти 104 км, в том числе будут освещены дороги в 27 населенных пунктах. Надо отметить, что часть проекта в 2019 году уже реализована: освещено 14 населенных пунктов на протяженности 42 км во Всеволожском, Тосненском и Приозерском районах. Кроме того, предусмотрено установить не только линии и

опоры электроосвещения, но и выполнить пешеходные тротуары в целях безопасности жителей.

Всего на поднадзорной территории за 2019 год проведено 1050 проверок объектов капитального строительства. Кроме того, специалисты межрегионального отдела по государственному строительному надзору привлекались к проверкам объектов капитального строительства на территории Республики Крым и города Севастополя (Симферопольская и Севастопольская ПГУ-ТЭС) по поручениям Центрального аппарата Ростехнадзора.

Также наши специалисты входят в состав комплексных рабочих групп по проверкам объектов атомной энергетики: в течение 2019 года трижды привлекались к проверкам, организуемым Северо-Европейским межрегиональным территориальным управлением Ростехнадзора по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Действуя в рамках Административного регламента государственного строительного надзора, специалисты отдела проводят отдельные проверки по утвержденным программам и по исполнению ранее выданных предписаний с составлением актов, обязательных предписаний, требующих в установленный

срок устранить нарушения и последующей контрольной проверкой выполнения выданных предписаний.

Статья 58 Градостроительного кодекса предусматривает, что лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. В 2019 году по результатам проверок выявлено 5538 нарушений, выдано 556 предписаний, возбуждено 542 административных дела, при рассмотрении которых применено 471 административное воздействие, в том числе 283 в виде штрафа и 188 предупреждений. При этом 253 штрафа обращено на юридических и 30 на должностных лиц, из них 100 штрафов проведено по судебным решениям. Общая сумма штрафных санкций составила 25 025,5 тысяч рублей, из них взыскано 23 129,5 тысяч рублей.

Статьей 8.2 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрена возможность на-



правления органом государственного контроля (надзора) в адрес юридического лица Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В 2019 году нами было вынесено восемь предостережений.

Практически каждая проверка с выявленными нарушениями приводит к возбуждению дела об административном правонарушении. Чаще всего возбуждаются дела по части 1 статьи 9.4 Кодекса об административных правонарушениях в связи с выявленными нарушениями требований технических регламентов и проектной документации. Если эти нарушения «повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоро-

вью животных и растений», то применяется часть 2 статьи 9.4 КоАП. Повторные нарушения (часть 3 статьи 9.4 КоАП) влекут за собой значительные наказания: штрафы до миллиона рублей и вплоть до административного приостановления деятельности на срок до 90 суток. С августа 2019 года значительно возросла сумма штрафов за незаконную эксплуатацию объектов капитального строительства: если ранее сумма штрафа на юридическое лицо составляла от 10 до 20 тысяч рублей, то сейчас по части 5 статьи 9.5 на юридических лиц предусмотрено наказание в размере от 500 тысяч до одного миллиона рублей.

Довольно часто государственные инспекторы вынуждены пользоваться статьей 19.5 КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за невыполнение в срок законного предписания. По части 6 статьи 19.5 также как максимальная мера наказания предусмотрено административное приостановление деятельности на срок до девяти суток.

При отсутствии извещения об уплате административного штрафа должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы штрафа в порядке, предусмотренном ФЗ «Об исполни-

тельном производстве», и принимает решение о привлечении лица, не уплатившего штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере от первоначальной суммы, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Около 70% выявляемых нарушений в результате государственного строительного надзора приходится на долю отступлений от проектных решений. Это, прежде всего, применение строительных материалов, отличных от предусмотренных проектом (например, бетона более низкой марки или замена металла на уступающий проектному по прочностным характеристикам), а также изменение самих конструкций, в том числе несущих.

Значительная часть (более 6% от общего количества) нарушений связана с отсутствием исполнительной документации и, прежде всего, актов скрытых работ и освидетельствования конструкций, допускаются нарушения ведения общего и специальных журналов строительных работ. Нередки случаи установки оборудования, не соответствующего проектным решениям, и даже уступающего им по техническим характеристикам.

Выявляются нарушения, связанные с отсутствием или плохой организацией строительного контроля со стороны заказчика и (или) лица, осуществляющего строительство, несвоевременным извещением о начале строительства; эксплуатацией объекта капитального строительства без получения акта ввода объекта в эксплуатацию. Около 20% от всех нарушений при строительстве выявляются в части пожарного, санитарно-эпидемиологического и экологического надзоров.

Вот несколько наглядных примеров нарушений при производстве строительных работ. 6 февраля 2016 года при строительстве участка Западного скоростного диаметра на Канонерском острове в ре-



зультате падения плиты с высоты придавило автомобиль Renault. По счастливой случайности в момент падения строительной конструкции в машине никого не было, и люди не пострадали. При производстве работ не были соблюдены проектные решения и требования техники безопасности.

19 декабря 2019 года одним из последствий ураганного ветра в Петербурге стало падение строительного забора прямо на проезжую часть улицы возле Консерватории имени Н.А. Римского-Корсакова. К счастью, никто из прохожих не пострадал, также целыми остались автомобили. Строителям пришлось разбирать завалы и освобождать не только пешеходную, но и проезжую части. При производстве работ не был организован безопасный проход пешеходов вдоль строительной площадки.

Еще несколько слов о нарушениях, которые можно показать наглядно. При проверке объекта капитального строительства «КС «Дивенская» в Кингисеппском районе Ленинградской области выявлено, что не были выполнены работы по системам водоотведения на период строительства – это привело к подтоплению строительной площадки. Также не производился своевременный вывоз отходов грунта, образовавшегося при проведении земляных работ.

Подобное нарушение выявлено на объекте капитального строительства «Реконструкция склада серной кислоты», расположенном в г. Волхов: там не было обеспечено водопонижение и водоотведение на период строительства, в котловане находилась вода.

При проверке хода строительства Научно-клинического нейрохирургического комплекса имени В.А. Алмазова среди других нарушений был выявлен сброс без разрешения с территории строительной площадки неочищенных ливневых и дренажных вод в водные объекты, в том числе в реку Каменка и Орловский карьер; оказалась не организована система водоотведения, сбора и очистки ливневых и дренажных вод.



При реконструкции автомобильной дороги М-20 в Гатчинском районе Ленинградской области установлено, что не было произведено шумозащитное остекление в жилом доме в нарушение требований проектной документации. А на автомобильной дороге А-120 в Кировском районе Ленинградской области видны отверстия в шумозащитных экранах, что не позволяет обеспечить проектные показатели по звукоизоляции экрана.

На сегодня все эти нарушения устранены. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к административной ответственности.

Долгожданным событием для застройщиков и государственных инспекторов явились изменения в частях 3_8 – 3_9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступившие в силу с августа 2019 года. Они внесли ясность в вопрос о необходимости повторного прохождения государственной экспертизы проектной документации в случае внесения в нее изменений. Теперь в части 3_8 перечислены пять пунктов, при одновременном соблюдении которых экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, ранее получившую положительное заключение экспертизы.

Изменилось также название заключения о соответствии и предмет государственного строительного надзора. Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации теперь учитывает изменения, внесенные в проектную документацию в соответствии с частями 3_8 – 3_9 статьи 49 Кодекса, то есть прошедшую или не прошедшую повторную экспертизу в установленном порядке, что нашло отражение в названии документа.

Предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15_2 и 15_3 статьи 48 настоящего Кодекса проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3_8 и 3_9 статьи 49 настоящего Кодекса) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), в том числе требованиям энергетической эффективности

(за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

При проведении проверок в рамках осуществления государственного строительного надзора государственными инспекторами проверяется соответствие выполняемых работ требованиям утвержденной проектной документации. Утвержденная в установленном порядке проектная документация направляется в Северо-Западное управление Ростехнадзора в составе материалов, представленных с извещением о начале строительства, или официально направляется в Северо-Западное управление Ростехнадзора после ее утверждения в связи с внесением в нее изменений.

При выявлении отступлений от утверждённой проектной документации указанные отступления отражаются в качестве выявленных нарушений в актах, оформляемых по результатам проверок.

В случае предоставления в Северо-Западное управление Ростехнадзора проектной документации после ее утверждения в связи с внесением в нее изменений (в том числе при предоставлении указанной проектной документации в рамках устранения ранее выявленных нарушений, связанных с отступлениями от утвержденной проектной документации) необходимо руководствоваться тем, что правила внесения изменений в проектную документацию установлены в рамках основных требований к проектной документации, определенных ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства (СПДС). Основные требования к проектной и рабочей документации (с Поправкой)».

В соответствии с частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация, а также изменения, внесенные в нее в соответствии с частями 3_8 и 3_9 статьи 49 Кодек-

са, утверждаются застройщиком, техническим заказчиком. В случаях, если до утверждения проектная документация была направлена на экспертизу, то она утверждается после получения положительного заключения экспертизы проектной документации.

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения, связанные с отступлениями от требований утвержденной проектной документации, могут быть сняты только после анализа представленной в Управление утвержденной проектной документации в полном объеме содержащей изменения, внесенные в установленном порядке в проектную документацию. При этом мы учитываем:

- наличие документа об утверждении поступившей проектной документации;
- полноту представленной проектной документации после внесения в нее изменений;
- наличие заключения государственной экспертизы на проектную документацию после внесения в нее изменений или подтверждения, что указанные изменения внесены в нее в соответствии с частью 3_8 или 3_9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Эти нововведения стали одними из самых заметных изменений в Градостроительном кодексе РФ за 2019 год.

В 2019 году выдано 106 заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов. Несколько слов следует сказать о наиболее социально значимых из них.

В 2019 году введены в строй три новые станции метрополитена на пятой линии в южном направлении – «Проспект Славы», «Дунайский проспект» и «Шушары».

В августе 2019 года приступил к работе в новом здании Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и

Ленинградской области. Строительство здания продолжалось с декабря 2011 года.

24 апреля 2019 года состоялся торжественный пуск терминала по производству, хранению и отгрузке сжиженного природного газа, построенного в порту Высоцк Выборгского района Ленобласти. В режиме телеконференции Владимир Путин дал старт первому проекту среднего тоннажного производства СПГ в Балтийском регионе. Терминал мощностью 660 тысяч тонн СПГ в год состоит из производства по сжижению, резервуара для хранения СПГ емкостью 42 тысячи м³ и причала длиной 235 метров.

В декабре 2019 года выдано заключение о соответствии объекта культурного наследия федерального значения «Банкирский дом Вавельберга» – одно из самых эффектных зданий в центре города. Здание 1912 года постройки расположено по адресу: Невский проспект, д. 7-9. Ранее там находились кассы Аэрофлота, а теперь будет фешенебельный отель на 77 номеров. Внешне облик здания никак не изменился.

Завершено строительство платной скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участках в Ленинградской и Новгородской областях. Дорога полностью открыта для движения в декабре 2019 года.

Рассматривая правоприменительную практику в строительном надзоре с ее многочисленными проверками, нарушениями, предписаниями и наказаниями как необходимый и достаточный механизм государственного контроля качества и обеспечения безопасности строительного процесса на особо важных и опасных объектах, хочу выразить и надежду, и уверенность в том, что служащие, осуществляющие государственный строительный надзор в Северо-Западном управлении Ростехнадзора, с честью и достоинством выполняют поставленные перед ними задачи, всемерно способствуя безусловному выполнению федеральных и региональных программ государственного развития.